

TEJA KOLAR, ANTE LOBOJA, ZORAN VUIĆ

NOVINE U SUSTAVU JAVNE NABAVE U 2012.

Zagreb, 2011.



**HRVATSKA ZAJEDNICA RAČUNOVOĐA
I FINANCIJSKIH DJELATNIKA**
Zagreb, Jakova Gotovca 1/II

Za izdavača:

mr. sc. Bogomil Cota

Predsjednik Izdavačkog savjeta:

prof. dr. sc. Stjepan Tadijančević

Redaktor:

Jasna Nikić

Urednici:

Doc. dr. sc. Davor Vašiček

Jasna Nikić

Likovno i grafičko rješenje korice:

Željka Pervan

Korektor:

Damir Maligec

Grafičko oblikovanje i priprema za tisak:

Sveučilišna tiskara d.o.o., Zagreb

Tisak:

Sveučilišna tiskara d.o.o., Zagreb

CIP zapis dostupan u računalnome katalogu Nacionalne
i sveučilišne knjižnice u Zagrebu pod brojem 780329
ISBN 978-953-277-066-7

SADRŽAJ

I. RAZLOZI DONOŠENJA NOVOGA ZAKONA O JAVNOJ NABAVI.....	1
II. NOVINE U PROVEDBI POSTUPAKA JAVNE NABAVE PREMA NOVOM ZAKONU	5
1. NOVO IZUZEĆE OD PRIMJENE ZAKONA.....	5
2. NOVINE VEZANE ZA POČETAK POSTUPKA JAVNE NABAVE	6
2.1. PLANIRANA SREDSTVA ZA NABAVU.....	6
2.2. KADA ZAPOČINJE POSTUPAK JAVNE NABAVE?.....	8
2.3. OVLAŠTENI PREDSTAVNICI NARUČITELJA	9
2.4. DONOŠENJE I OBJAVA PLANA NABAVE	10
2.5. VRIJEDNOSNI PRAGOVİ.....	11
2.6. PROCIJENJENA VRIJEDNOST NABAVE	12
2.7. PRETHODNA OBAVIJEST O NAMJERI SKLAPANJA UGOVORA.....	13
2.8. SUKOB INTERESA	14
3. NOVINE U VEZI S DOKUMENTACIJOM ZA NADMETANJE	15
3.1. OBVEZA OBJAVE DOKUMENTACIJE ZA NADMETANJE U ELEKTRONIČKOM OGLASNIKU JAVNE NABAVE	16
3.2. TEHNIČKE SPECIFIKACIJE	17
3.3. PRIMJENA KRITERIJA ZA ODABIR NA TEMELJU EKONOMSKI NAJPOVOLJNIJE PONUDE	18
3.4. ROKOVI	19
3.5. ZAHTEJ ZA DODATNE INFORMACIJE I OBJAŠNJENJA DOKUMENTACIJE.....	20
3.6. IZMJENA DOKUMENTACIJE ZA NADMETANJE.....	21
3.7. TROŠKOVI DOKUMENTACIJE.....	22
3.8. JAMSTVO ZA OZBILJNOST PONUDE.....	23
4. NOVINE VEZANE UZ UVJETE I DOKAZE O SPOSOBNOSTI TE RAZLOGE ISKLJUČENJA NATJECATELJA ILI PONUDITELJA	23
4.1. RAZLOZI ISKLJUČENJA NATJECATELJA ILI PONUDITELJA.....	23
4.2. UVJETI SPOSOBNOSTI NATJECATELJA I PONUDITELJA	26
4.3. PRAVNA I POSLOVNA SPOSOBNOST NATJECATELJA I PONUDITELJA ..	28
4.4. FINACIJSKA SPOSOBNOST.....	29
4.5. DOKAZI TEHNIČKE I STRUČNE SPOSOBNOSTI	29
4.6. OBLIK DOKAZA	29
4.7. PROVJERA DOKAZA SPOSOBNOSTI.....	30
4.8. POJAŠNJENJE ILI UPOTPUNJAVANJE DOSTAVLJENIH DOKUMENATA..	31
5. NOVINE VEZANE UZ PONUDU	32
5.1. OTVARANJE PONUDA	32
5.2. NEUOBIČAJENO NISKA CIJENA.....	32
5.3. NEPRAVILNA, NEPRIHVATLJIVA, NEPRIKLADNA PONUDA	33
5.4. UVID U PONUDE.....	34
5.5. NAČIN PREGLEDA I OCJENE PONUDA	34

6. NOVINE U VEZI ODLUKE O ODABIRU ILI PONIŠTENJU.....	35
6.1. DOSTAVA ODLUKE O ODABIRU ILI PONIŠTENJU	35
6.2. ROK MIROVANJA	35
6.3. OBAVIJEST O SKLOPLJENIM UGOVORIMA I REZULTATIMA NATJEČAJA	36
7. NOVINE U VEZI UGOVORA O JAVNOJ NABAVI.....	36
7.1. NASTANAK UGOVORA ILI OKVIRNOG SPORAZUMA	36
7.2. PODIZVODITELJI	37
7.3. IZVRŠENJE UGOVORA.....	37
7.4. REGISTAR UGOVORA O JAVNOJ NABAVI I OKVIRNIH SPORAZUMA.....	38
8. NOVINE U PREKRŠAJNIM ODREDBAMA	40
 III. PREGOVARAČKI POSTUPAK JAVNE NABAVE BEZ PRETHODNE OBJAVE.....	 41
1. ZAKONSKE PRETPOSTAVKE ZA POČETAK POSTUPKA.....	41
2. TIJEK POSTUPKA I SUDIONICI.....	43
3. POČETAK POSTUPKA	43
4. RAZLOZI ISKLJUČENJA NATJECATELJA ODNOSNO PONUDITELJA	44
5. UVJETI SPOSObNOSTI	45
6. POSTUPAK PREGLEDA, OCJENE I ODABIRA	45
7. OBJAVA PRETHODNE OBJAVE O NAMJERI SKLAPANJA UGOVORA	46
8. ROK MIROVANJA	47
9. OBAVIJEST O SKLOPLJENOM UGOVORU	48
 IV. OKVIRNI SPORAZUM	 49
1. NOVA ZAKONSKA RJEŠENJA KOD OKVIRNOG SPORAZUMA.....	50
2. POSTUPCI JAVNE NABAVE KOJI PRETHODE SKLAPANJU OKVIRNOG SPORAZUMA.....	50
3. OKVIRNI SPORAZUM S VIŠE GOSPODARSKIH SUBJEKATA	51
4. RAZDOBLJE NA KOJE MOŽE BITI SKLOPLJEN OKVIRNI SPORAZUM...	52
5. SLUČAJEVI KADA OKVIRNI SPORAZUM OBVEZUJE NA SKLAPANJE UGOVORA O JAVNOJ NABAVI.....	52
6. TIPOVI OKVIRNOG SPORAZUMA.....	53
7. TRENUTAK NASTANKA OKVIRNOG SPORAZUMA.....	54
8. ODLUKA O SKLAPANJU UGOVORA O JAVNOJ NABAVI NA TEMELJU OKVIRNOG SPORAZUMA	54
9. OBAVIJEST O SKLOPLJENIM UGOVORIMA.....	55
 V. SKLAPANJE UGOVORA ZA USLUGE IZ DODATKA II.B ZAKONA ...	 57
1. POSTUPCI I SKLAPANJE UGOVORA ZA USLUGE IZ DODATKA II.B	57
2. POČETAK POSTUPKA	59
3. RAZLOZI ISKLJUČENJA I UVJETI SPOSObNOSTI.....	60
4. OTVARANJE PONUDA	60

5. OBJAVA PRETHODNE OBAVIJESTI O NAMJERI SKLAPANJA UGOVORA..	60
6. OBAVIJEST O SKLOPLJENIM UGOVORIMA.....	61
VI. PRAVNA ZAŠTITA.....	63
1. OPĆE ODREDBE O PRAVNOJ ZAŠTITI.....	63
1.1. NADLEŽNOST ZA RJEŠAVANJE ŽALBI.....	63
1.2. NAČELA ŽALBENOG POSTUPKA – UPRAVNOG POSTUPKA	68
1.3. PRAVO NA ŽALBU – ŽALITELJI, STRANKE ŽALBENOG POSTUPKA I PRAVILA DOKAZIVANJA.....	70
1.4. OVLAŠTI DRŽAVNE KOMISIJE ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNE NABAVE I BITNE POVREDE	73
2. ŽALBA – NAČIN IZJAVLJIVANJA, ROKOVI, POSTUPANJE NARUČITELJA I DRUGIH STRANAKA POSTUPKA.....	74
2.1. NAČIN IZJAVLJIVANJA ŽALBE	74
2.2. ROKOVI ZA IZJAVLJIVANJE ŽALBE	75
2.2.1. ROKOVI ZA IZJAVLJIVANJE ŽALBE U OTVORENOM POSTUPKU JAVNE NABAVE	76
2.2.2. ROKOVI ZA IZJAVLJIVANJE ŽALBE U OGRANIČENOM I PREGOVARAČKOM POSTUPKU JAVNE NABAVE S PRETHODNOM OBJAVOM, TE U NATJECATELJSKOM DIJALOGU.....	77
2.2.3. ROKOVI ZA IZJAVLJIVANJE ŽALBE U PREGOVARAČKOM POSTUPKU JAVNE NABAVE BEZ PRETHODNE OBJAVE	79
2.2.4. ROKOVI ZA IZJAVLJIVANJE ŽALBE U POSTUPKU SKLAPANJA UGOVORA O JAVNIM USLUGAMA IZ DODATKA II.B	83
2.2.5. ROKOVI ZA IZJAVLJIVANJE ŽALBE U SLUČAJU UGOVORA KOJI SU IZUZETI OD PRIMJENE ZAKONA O JAVNOJ NABAVI	84
2.2.6. ROK ZA IZJAVLJIVANJE ŽALBE U SLUČAJU SKLAPANJA UGOVORA BEZ PRETHODNO PROVEDENOG POSTUPKA JAVNE NABAVE.....	85
2.2.7. ROK ZA IZJAVLJIVANJE ŽALBE U SLUČAJU SKLAPANJA UGOVORA NA TEMELJU OKVIRNOG SPORAZUMA.....	85
2.2.8. ROK ZA IZJAVLJIVANJE ŽALBE U OSTALIM SLUČAJEVIMA	86
3. POSTUPANJE NARUČITELJA U VEZI SA ŽALBOM	86
3.1. DOSTAVLJANJE DRŽAVNOJ KOMISIJI ŽALBE I DRUGE PROPISANE DOKUMENTACIJE.....	86
3.2. POSTUPANJE NARUČITELJA U VEZI ŽALBE NA DOKUMENTACIJU ZA NADMETANJE U OTVORENOM POSTUPKU JAVNE NABAVE.....	87
3.3. POSTUPANJE NARUČITELJA U VEZI ŽALBE NA DOKUMENTACIJU ZA NADMETANJE U OGRANIČENOM, PREGOVARAČKOM POSTUPKU S PRETHODNOM OBJAVOM I NATJECATELJSKOM DIJALOGU.....	88
4. ŽALBA – SADRŽAJ I SUSPENZIVNI UČINAK.....	90
4.1. SADRŽAJ ŽALBE.....	90
4.2. SPRJEČAVANJE NASTAVKA POSTUPKA JAVNE NABAVE ILI NASTANKA UGOVORA O JAVNOJ NABAVI I OKVIRNOG SPORAZUMA	91

5. ZAHTEJEV ZA ODOBRENJEM NASTAVKA POSTUPKA JAVNE NABAVE I/ILI SKLAPANJA UGOVORA O JAVNOJ NABAVI I PRIVREMENE MJERE.....	92
5.1. ZAHTEJEV ZA ODOBRENJEM NASTAVKA POSTUPKA JAVNE NABAVE I/ILI SKLAPANJA UGOVORA O JAVNOJ NABAVI	92
5.2. PRIVREMENE MJERE	93
6. ODLUČIVANJE DRŽAVNE KOMISIJE ZA KONTROLU POSTUPKA JAVNE NABAVE.....	94
6.1. ODLUKE DRŽAVNE KOMISIJE I PRAVA STRANAKA.....	94
6.2. PONIŠTENJE UGOVORA O JAVNOJ NABAVI ILI OKVIRNOG SPORAZUMA	97
6.3. NOVČANE KAZNE	98
7. NAKNADA I TROŠKOVI ŽALBENOG POSTUPKA	98
7.1. NAKNADA ZA POKRETANJE ŽALBENOG POSTUPKA.....	98
7.2. TROŠKOVI ŽALBENOG POSTUPKA	99
8. SUDSKA ZAŠTITA PROTIV ODLUKA DRŽAVNE KOMISIJE, NAKNADA ŠTETE, NIŠTETNOST UGOVORA O JAVNOJ NABAVI I PREKRŠAJI	100
ZAKON O JAVNOJ NABAVI.....	105
DODATAK I.	212
DODATAK II.....	217
DODATAK III.	221
DODATAK IV.....	223
DODATAK V.	224
DODATAK VI.	235
DODATAK VII.....	236

PREDGOVOR

Na svojoj 23. sjednici od 15. srpnja 2011. godine Hrvatski sabor donio je **novi Zakon o javnoj nabavi**. Zakon je objavljen u Nar. nov., br. 90. od 02. kolovoza 2011. godine i **stupa na snagu 01. siječnja 2012. godine**, osim određenih odredbi koje stupaju na snagu danom pristupanja Hrvatske Europskoj uniji.

U roku šest mjeseci od dana stupanja na snagu Zakona Vlada Republike Hrvatske dužna je donijeti četiri Uredbe: Uredbu o javnoj nabavi za potrebe obrane i sigurnosti, Uredbu o objavama javne nabave, Uredbu o načinu izrade i postupanju s dokumentacijom i ponudama i Uredbu o nadzoru nad provedbom Zakona o javnoj nabavi. U kontekstu primjene novog Zakona i nadležna ministarstva dužna su donijeti četiri pravilnika, i to: Pravilnik o popisu obveznika primjene Zakona o javnoj nabavi, Pravilnik o primjeni Jedinstvenog rječnika javne nabave, Pravilnik o izobrazbi u području javne nabave i Pravilnik o javnoj nabavi u diplomatskim misijama i konzularnim uredima RH u inozemstvu.

Po usvajanju ovih akata zakonski sustav javne nabave Republike Hrvatske bit će zaokružena cjelina, jer aktualni Zakon o javnoj nabavi nije do kraja ugradio sve odredbe europskog zakonodavstva ili su bile drugačije koncipirane.

Novim Zakonom o javnoj nabavi i podzakonskim propisima provest će se potpuno usklađivanje s relevantnim propisima Europske unije posebice s Direktivama vezanim uz poboljšanje učinkovitosti postupaka revizije u vezi s dodjelom ugovora o javnim nabavama.

Kroz skoro četverogodišnju praksu važećeg Zakona o javnoj nabavi ukazivalo se na potrebu pojednostavljenja postupaka i uklanjanja nepotrebnih administrativnih zapreka koje su otežavale njihovo provođenje. Za osiguranje brže i učinkovitije zaštite prava gospodarskih subjekata zatražene su i određene promjene u sustavu pravne zaštite. Prilikom ocjene odredbi aktualnog Zakona važan element činila je i analiza poteškoća s kojima se gospodarski sektor suočio zbog posljedica gospodarske krize te su u novi Zakon ugrađeni mehanizmi za njihovo uklanjanje.

Novi Zakon o javnoj nabavi donosi novine u provođenju postupaka te drugačija normativna rješenja u odnosu na rješenja važećeg Zakona. Osim usklađenja s pravnom regulativom Europske unije, novi Zakon ima za cilj smanjenje formalizma, veću učinkovitost i transparentnost javne nabave, jednak tretman i nediskriminaciju u postupcima te uštedu proračunskih i drugih sredstava koja se troše u području javne nabave.

U ovom priručniku autori, koji su ujedno i aktivni sudionici pri izradi novog Zakona, obrazlažu sve novine koje donosi novi Zakon u odnosu na aktualni Zakon o javnoj nabavi koji je na snazi do kraja ove, 2011. godine. Stoga, priručnik svojom aktualnošću predstavlja vrlo koristan i praktičan vodič za razumijevanje sustava javne nabave koji je u primjeni od 01. siječnja 2012. godine.

Urednici

