

Predgovor

Novi Zakon o javnoj nabavi (Nar. nov., br. 90/11) stupa na snagu 1. siječnja 2012., osim dijela odredbi koje stupaju na snagu danom pristupa RH Europskoj uniji.

U radovima autora sadržanim u ovoj knjizi, uz promjene koje za naručitelje i ponuditelje donosi novi Zakon, daju se i praktične upute za njegovu primjenu, uz poseban osvrt na cijene i postupke u javnoj nabavi, izradu plana nabave i procjenu vrijednosti nabave te način ostvarivanja pravne zaštite.

Obzirom na dosadašnje prepreke u primjeni kriterija ekonomski najpovoljnije ponude, novi Zakon bi mogao biti šansa u promjeni pristupa, a autorski rad na tu temu kvalitetno pomagalo i putokaz izgradnji modela za primjenu tog kriterija.

Dosadašnja praksa Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave može biti od posebne pomoći naročito naručiteljima kod određivanja i opisa predmeta nabave i izrade dokumentacije za nadmetanje.

Priručnik sadrži i cjelovit tekst novoga Zakona o javnoj nabavi uz prateće pojmovno kazalo što će ga sigurno učiniti još korisnijim.

Urednica

Sadržaj*mr. sc. Josip Šaban*

CIJENE U PONUDAMA, ANALIZAMA PONUDA I SKLOPLJENIM UGOVORIMA	11
1. Cijene u javnoj nabavi	11
2. Ukupna cijena ponude	11
3. Kriteriji za odabir ponude	13
4. Promjenjive cijene	13
5. Tekuće cijene	14
6. Propisane cijene	14
7. Uvid u ponude i poslovna tajna	16
8. Pojedinačne cijene u ponudi	16
9. Računska pogreška	17
10. Neuobičajeno niska cijena	19
11. Previsoka cijena i poništenje postupka	20
12. Izvršenje ugovora o javnoj nabavi	20
13. Neposredna plaćanja podizvođiteljima	21

Prof. dr. sc. Tihomir Hunjak

EKONOMSKI NAJPOVOLJNIJA PONUDA – U POTRAZI ZA DOBROM PRAKSOM	23
1. Uvod	23
2. Neki aspekti dosadašnje prakse u primjeni ENP u javnoj nabavi u RH	23
3. Osnovne metodološke značajke i tehničke preporuke važne za primjenu ENP (MEAT) kriterija	26
3.1. Princip “najveća vrijednost za novac” (VfM-Value for Money)	26
3.2. Praktičan pristup – izgradnja modela za ENP	28
3.2.1. Strukturiranje modela	28
3.2.2. Kriteriji	28
3.3. Vrijednosni koncepti i kvantifikacije vrijednosti:	30
3.4. Slučaj: Nabavka kopirnih aparata	31

Daria Duždević, dipl. iur.

OPIS PREDMETA NABAVE I TEHNIČKE SPECIFIKACIJE PREMA NOVOM ZAKONU O JAVNOJ NABAVI	39
1. Uvod	39
2. Određivanje i opis predmeta nabave	40
2.1. Određivanje predmeta nabave (čl. 79.)	40
2.2. Opis predmeta nabave (čl. 80.)	41

3. Tehnička specifikacija	43
3.1. Definiranje tehničkih specifikacija (Dodatak IV.)	43
3.2. Određivanje tehničkih specifikacija (čl. 81.)	46
4. Zaključak	49
<i>Ante Loboja, dipl.iur.</i>	
NOVINE U POSTUPCIMA JAVNE NABAVE S DIJAGRAMIMA TIJEKA POSTUPAKA	51
1. Uvod	51
2. Novine u otvorenom postupku javne nabave	52
2.1. Početak otvorenog postupka javne nabave	52
2.2. Objave dokumentaciju za nadmetanje u Elektroničkom oglasniku javne nabave	52
2.3. Dodatne informacije i objašnjenja vezana uz dokumentaciju za nadmetanje	52
2.4. Izmjena dokumentacije za nadmetanje	53
2.5. Izvješće o razlozima primjene kriterija za odabir na temelju ekonomski najpovoljnije ponude	53
2.6. Rok za dostavu ponuda	54
2.7. Sukob interesa	54
2.8. Jamstvo za ozbiljnost ponude	55
2.9. Razlozi isključenja, te uvjeti i dokazi sposobnosti	55
2.10. Oblik dokaza	61
2.11. Pojašnjenje ili upotpunjavanje dostavljenih dokumenata	62
2.12. Neuobičajeno niska cijena	63
2.13. Uvid u ponude	63
2.14. Način provedbe pregleda i ocjene ponuda	63
2.15. Dostava odluke o odabiru ili poništenju	65
2.16. Rok mirovanja	65
2.17. Obavijest o sklopljenim ugovorima	65
2.18. Dijagram tijeka otvorenog postupka	67
3. Pregovarački postupak javne nabave bez prethodne objave	67
3.1. Pojam i temeljna pravila provedbe postupka	67
3.2. Zakonske pretpostavke za početak postupka	68
3.3. Praksa Državne komisije u slučajevima provedbe pregovaračkog postupka javne nabave bez prethodne objave	69
3.4. Novi pojmovi nepravilne, neprihvatljive i neprikladne ponude	71
3.5. Tijek postupka i sudionici	71
3.6. Početak postupka	72

3.7. Razlozi isključenja natjecatelja odnosno ponuditelja	72
3.8. Uvjeti sposobnosti	73
3.9. Postupak pregleda, ocjene i odabira	74
3.10. Objava prethodne objave o namjeri sklapanja ugovora	74
3.11. Rok mirovanja	76
3.12. Obavijest o sklopljenom ugovoru	76
3.13. Dijagram pregovaračkog postupka javne nabave bez prethodne objave	77
4. Sklapanje ugovora za usluge iz Dodatka II.B zakona	78
4.1. Postupci sklapanja ugovora za usluge II.B	78
4.2. Početak postupka sukladno čl. 44. Zakona	80
4.3. Razlozi isključenja i uvjeti sposobnosti	81
4.4. Otvaranje ponuda	81
4.5. Objava prethodne obavijesti o namjeri sklapanja ugovora	82
4.6. Donošenje i dostava odluke o odabiru	82
4.7. Rok mirovanja	82
4.8. Obavijest o sklopljenim ugovorima.	83
4.9. Dijagram tijeka postupka sklapanja ugovora za usluge iz Dodatka II.B	84
5. Okvirni sporazum	85
5.1. Pojam okvirnog sporazuma i prednosti za naručitelje i gospodarske subjekte	85
5.2. Nova zakonska rješenja kod okvirnog sporazuma	86
5.3. Postupci javne nabave koji prethode sklapanju okvirnog sporazuma	87
5.4. Okvirni sporazum s više gospodarskih subjekata	87
5.5. Razdoblje na koje može biti sklopljen okvirni sporazum	88
5.6. Slučajevi kada okvirni sporazum obvezuje na sklapanje ugovora o javnoj nabavi	88
5.7. Tipovi okvirnog sporazuma	89
5.8. Trenutak nastanka okvirnog sporazuma	90
5.9. Odluka o sklapanju ugovora o javnoj nabavi na temelju okvirnog sporazuma	91
5.10. Obavijest o sklopljenim ugovorima	91
5.11. Okvirni sporazum – dijagram	91
6. Zaključno	91
<i>Dušanka Marinković Drača, dipl. iur.</i>	
PROCIJENJENA VRIJEDNOST NABAVE I PLAN NABAVE	93
I. Procijenjena vrijednost nabave	93
1.1. Način određivanja	93

1.2. Objava procijenjene vrijednosti nabave	93
1.3. Vrijeme određivanja procijenjene vrijednosti	94
1.4. Granični iznosi za nabavu male i velike vrijednosti	94
1.5. Određivanje procijenjene vrijednosti za odvojenu nabavu pojedine grupe	95
1.6. Način procjenjivanja predmeta nabave	96
2. Plan nabave	97
2.1. Bitni koraci u planiranju nabave	97
2.2. Obveza donošenja plana nabave	103
2.3. Sadržaj plana nabave	104
2.3.1. Predmet nabave	105
2.3.2. Evidencijski broj	106
2.3.3. Procijenjena vrijednost nabave	107
2.3.4. Vrsta postupka javne nabave, uključujući i postupak sklapanja ugovora o javnim uslugama iz Dodatka II.B ovoga Zakona	107
2.3.5. Sklapa li se ugovor o javnoj nabavi ili okvirni sporazum	108
2.3.6. Planirani početak postupka	108
2.3.7. Planirano trajanje ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma	110
2.4. Sklapanje ugovora u slučaju Odluke o privremenom financiranju	111
2.5. Objava plana nabave	111
3. Registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma	112
Zoran Vuić, dipl. prav.	
PRAVNA ZAŠTITA	115
1. Uvod	115
2. Opće odredbe o pravnoj zaštiti	116
2.1. Nadležnost za rješavanje žalbi	116
2.1.1. Postupci javne nabave koji se provode sukladno odredbama Zakona i koji mogu rezultirati sklapanjem ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma, uključujući i natječaje	119
2.1.2. Postupci odabira privatnog partnera u projektima javno-privatnog partnerstva	119
2.1.3. Postupci davanja koncesije	119
2.1.4. Komunalne djelatnosti- dodjela obavljanja koncesijom	121
2.1.5. Nabava za potrebe obrane i sigurnosti	122
2.1.6. Nabava za potrebe diplomatsko-konzularnih predstavništava	123
2.1.7. Središnja javna nabava koju provodi Ured za središnju javnu nabavu Vlade RH	123
2.2. Načela, pravna priroda i jezik žalbenog postupka	124
2.3. Pravo na žalbu – žalitelji, stranke žalbenog postupka i pravila dokazivanja	125

2.4. Ovlasti Državne komisije i bitne povrede	127
3. Žalba – način izjavljivanja, rokovi, postupanje naručitelja i drugih stranaka postupka	128
3.1 Način izjavljivanja žalbe	128
3.2. Rokovi za izjavljivanje žalbe	129
3.2.1. Rokovi za izjavljivanje žalbe u otvorenom postupku javne nabave	129
3.2.2. Rokovi za izjavljivanje žalbe u ograničenom i pregovaračkom postupku javne nabave s prethodnom objavom, te u natjecateljskom dijalogu	129
3.2.3. Rokovi za izjavljivanje žalbe u pregovaračkom postupku javne nabave bez prethodne objave	131
3.2.4. Rokovi za izjavljivanje žalbe u postupku sklapanja ugovora o javnim uslugama iz Dodatka II.B	133
3.2.5. Rokovi za izjavljivanje žalbe u slučaju ugovora koji su izuzeti od primjene Zakona	134
3.2.6. Rok za izjavljivanje žalbe u slučaju sklapanja ugovora bez prethodno provedenog postupka javne nabave	134
3.2.7. Rok za izjavljivanje žalbe u slučaju sklapanja ugovora na temelju okvirnog sporazuma	134
3.2.8. Rok za izjavljivanje žalbe u ostalim slučajevima	134
4. Postupanje naručitelja u vezi sa žalbom	135
5. Žalba – sadržaj i suspenzivni učinak	135
5.1. Sadržaj žalbe	135
5.2. Sprječavanje nastavka postupka javne nabave ili nastanka ugovora o javnoj nabavi i okvirnog sporazuma	138
6. Dodatni zahtjevi stranaka	139
6.1. Zahtjev za odobrenjem nastavka postupka javne nabave i/ili sklapanja ugovora o javnoj nabavi	139
6.2. Privremene mjere	140
7. Odlučivanje državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave	141
7.1. Odluke Državne komisije i prava stranaka	141
7.2. Poništenje ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma	141
7.3. Novčane kazne	142
8. Naknada i troškovi žalbenog postupka	142
8.1. Naknada za pokretanje žalbenog postupka	142
8.2. Troškovi žalbenog postupka	143
9. Sudska zaštita protiv odluka Državne komisije	143
ZAKON O JAVNOJ NABAVI	145